

INFORME SOBRE LOS PRESUPUESTOS PARA I+D CIVIL Y MILITAR EN ESPAÑA (2004)

Barcelona, octubre de 2003

Por la **paz:** no a la investigación militar!



Fundació per la Pau

1. Introducción

En el proyecto de Presupuestos Generales del Estado para el año 2004, las partidas destinadas explícitamente a I+D militar ascienden a 1373 millones de Euros (228.445 millones de pesetas), lo que representa más del 31% del total de fondos para I+D presupuestados por el Estado para el año próximo. En cambio, el programa que constituye la principal fuente de financiación pública para los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC apenas recibe el 10,4% del total de gastos en I+D presupuestados para el 2004, y ha sufrido un recorte del 7% en cifras absolutas (que sería aún mayor en euros reales) respecto al año 2001. Los fondos dedicados a I+D militar podrían ser aún mayores, puesto que en el proyecto de Presupuestos no queda claro el destino (civil o militar) de otros 561 millones de euros y, así, la participación real de los proyectos militares en los gastos de I+D podría alcanzar el 44%.

La cifra de 1373 millones de euros es el resultado de sumar el presupuesto de investigación centralizado desde el Ministerio de Defensa, que asciende a 303 millones de euros, con los anticipos que facilita el Ministerio de Ciencia y Tecnología, que para el año 2004 están presupuestados en 1070 millones de euros. La mayor parte de estos fondos se destinan al diseño y construcción o modernización de once tipos distintos de armamento, la mayoría de carácter ofensivo, lo que se aviene mal con la declarada “vocación humanitaria” del Ejército español. Por otro lado, se debe destacar que España es el país de la UE que (excluida una potencia nuclear como el Reino Unido) más esfuerzo relativo dedica al desarrollo de nuevos armamentos. Este hecho contradice la idea, que tan a menudo se escucha en foros oficiales, de que en nuestro país es necesaria una mayor inversión en Defensa.

2. Gastos en I+D civil y militar en los Presupuestos Generales del Estado para 2004

2.1. Programas de I+D

Los gastos del Estado en I+D para el año 2004 (4402,3 millones de euros) están recogidos en la función 54 de los Presupuestos Generales del Estado, y se desglosan en una serie de Programas, gestionados por distintos Ministerios, que cuentan con las siguientes dotaciones:

Presupuestos de los Programas de Investigación para el 2004

Ministerio	Programa	Presupuesto (millones de euros)	% del total	
Ciencia y Tecnología	Investigación Científica	370,06	8,4	
	Astronomía y Astrofísica	12,3	0,3	
	Inv. y desarrollo tecnológico	2193,45	49,8	
	Inv. y experimentación agraria	54,46	1,2	
	Inv. oceanográfica y pesquera	38,15	0,9	
	Inv. geológico-minera y medioambiental	28,62	0,7	
	Fomento y coordinación de la inv. científica y técnica	452,30	10,3	
	Inv. y desarrollo de la sociedad de la información	368,80	8,4	
	Inv. energética, medioambiental y tecnológica	72,98	1,7	
	Innovación tecnológica de las telecomunicaciones	107,17	2,4	
	Dirección y serv. generales de ciencia y tecnología	66,40	1,5	
	Sanidad	Investigación sanitaria	220,85	5,0
	Educación	Investigación científica	87,35	2,0
Inv. y evaluación educativa		4,91	0,1	
Defensa	Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	303,01	6,9	
Otros Ministerios (Hacienda, Presidencia, Fomento)	Varios	21,46	0,5	
	TOTAL	4402,30 (732.480 Mill.Pta)		

Fuente: Presupuestos Generales del Estado, año 2004¹

Como se puede observar, el 49,8% de los gastos en I+D van a parar al Programa 542.E de "Investigación y Desarrollo Tecnológico", gestionado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología (anteriormente por el de Industria), y que consiste básicamente en aportaciones y préstamos a largo plazo (subprograma 542.E.3), reembolsables sin intereses, para las empresas que desarrollan ciertos productos. Para el año 2004, el subprograma proporciona fondos para diecisiete proyectos, de los cuales 11 son militares (desarrollo de nuevos tipos de armamento) y sólo 5 civiles. Dado que dichos préstamos y aportaciones se destinan tanto a

¹ Los Presupuestos Generales de Estado se pueden consultar en la página web del Ministerio de Hacienda

I+D como a gastos de fabricación, existe cierta polémica sobre la idoneidad de incluir el Programa 542.E entre los presupuestos de I+D, tal y como hace el Gobierno. En cambio, el Programa de “Investigación Científica” (gestionado por los Ministerios de Ciencia y Tecnología y de Educación), principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC, que según los propios Presupuestos Generales “canaliza (...) las ayudas concedidas a investigadores potenciando así la investigación básica de calidad en todas las áreas de conocimiento²”, recibe únicamente 457,41 millones de euros (76.107 millones de Pta), apenas el 10,4% del total de gastos en I+D presupuestados para el año 2004, un porcentaje idéntico al de 2003 (en cambio, el año 2001 recibía 81.532 millones de Pta., el 14,3%).

2.2. Gastos en I+D militar para el año 2004

De los gastos presupuestados para I+D, hay una serie de partidas destinadas a la investigación y desarrollo militar. Estas partidas están recogidas en dos Programas:

-Programa 542.C de “Investigación y Estudios de las FF.AA.”, gestionado por el Ministerio de Defensa

-Programa 542.E de “Investigación y Desarrollo Tecnológico”. Contiene el ya citado Subprograma 542.E.3 de "apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores", gestionado por la Dirección General de Política Tecnológica, que permite conceder préstamos a largo plazo y anticipos sin intereses a empresas españolas. En cuanto a los anticipos, se destinan al desarrollo de 16 proyectos, 11 de los cuales son militares. Según el propio proyecto de presupuestos³, el importe de los anticipos para el desarrollo de productos militares ascenderá el próximo año a 1069,97 millones de euros, de los que 271,90 serían para las empresas públicas y 798,08 millones para las no públicas.

Por tanto, el total de gastos en I+D militar reconocidos en el Proyecto de Presupuestos para 2004 es el siguiente:

Presupuesto de investigación armamentista para 2004 (reconocido en el proyecto de Presupuestos)	Mill Euros
Ministerio de Defensa Programa 542.C (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas)	303,01
Ministerio de Ciencia y Tecnología Subprograma 542.E.3 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	1069,97
TOTAL	1372,98 (228.445 Mill. pta)

Esta es una cifra mínima pues, respecto a los préstamos a largo plazo dentro del Subprograma 542.E.3, que ascienden a 561,31 millones de euros, los Presupuestos para 2004 no especifican a qué tipo de proyectos se destinarán, aunque en buena parte también podrían estar dedicados

² Presupuestos Generales del Estado 2004, Subprograma 541A

³ Presupuestos Generales del Estado 2004, Subprograma 542E.3

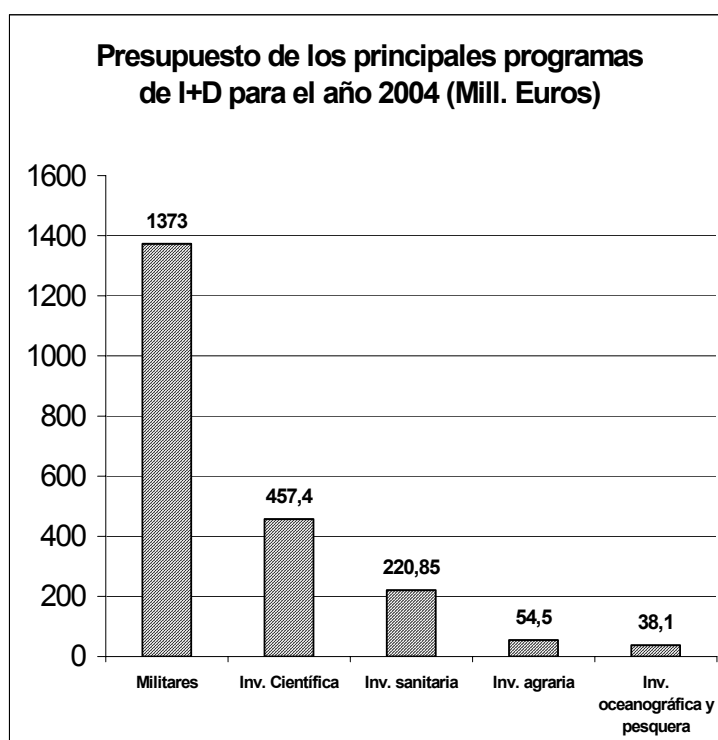
a fines militares. Si tenemos en cuenta este hecho, podemos hacer una estimación máxima del total de gastos en I+D militar en el Proyecto de Presupuestos para 2004:

Presupuesto de investigación armamentista para 2004 (estimación máxima)	Mill Euros
Ministerio de Defensa Programa 542.C (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas)	303,01
Ministerio de Ciencia y Tecnología Subprograma 542.E.3 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	1631,28
TOTAL	1934,29 (321.839 Mill. pta)

Así pues, los presupuestos registrados como I+D militar para 2004 se elevarían a unos 1373 millones de euros, lo que representa el 31,2% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado; aunque en realidad podrían ascender a 1934 millones de euros y suponer así el 44% del total de gasto en I+D presupuestado por el Estado para el año próximo. En cuanto al destino de los citados 1373 millones de euros, el hecho más relevante es que se destinan mayoritariamente al desarrollo de once armamentos de naturaleza ofensiva.

2.3 Algunas consideraciones sobre el presupuesto en I+D militar

En la siguiente gráfica se recoge la comparación entre algunos programas de I+D en los Presupuestos Generales de 2004. Como se puede observar, los gastos reconocidos para investigación y desarrollo militar superan ampliamente cualquier otra partida presupuestaria destinada a I+D. Así, triplican ampliamente lo que se dedica al Programa de “Investigación Científica” y son unas siete veces superiores al de investigación sanitaria.



Fuente: Presupuestos Generales del Estado¹

2.4. Posición relativa de España en el entorno internacional

Resulta de gran interés comparar las cifras presupuestadas para I+D militar con las de otros países de nuestro entorno. El porcentaje de los presupuestos públicos de I+D dedicados a fines militares en España en 2004 (más del 31% según se reconoce en el proyecto de Presupuestos, aunque la cifra real se podría aproximar al 45%) es muy superior al que destinan la mayoría de países occidentales, excepción hecha de dos potencias nucleares como el Reino Unido y EE.UU. La media de los países de la Unión Europea para el 2002 se situaba en el 14%.

Gastos destinados a programas de I+D militar en porcentaje de los presupuestos públicos de I+D

País	Porcentaje
Francia (2000)	25%
Reino Unido (2000)	37%
Estados Unidos (2000)	50%
Alemania (2000)	9%
Japón (2000)	4%

Fuente: OCDE⁴ y Secretaría de Estado de Política Científica⁵

Por otro lado, si tomamos como referencia no los presupuestos públicos en investigación sino el gasto total (público y privado) en I+D, España es el primer país occidental que más esfuerzo dedica al desarrollo de nuevos armamentos, superando incluso a los EE.UU, tal y como se recoge en la siguiente tabla.

Gastos destinados a programas de I+D militar en porcentaje de los gastos totales en I+D (públicos y privados)

País	1996	2000
Francia	14,0%	9,8%
Reino Unido	14,8%	14,1%*
Estados Unidos	19,2%	15,1%
Alemania	3,9%	2,7%
Japón	1,2%	0,9%
España	6,2%	17,0%*

*Datos de 1999

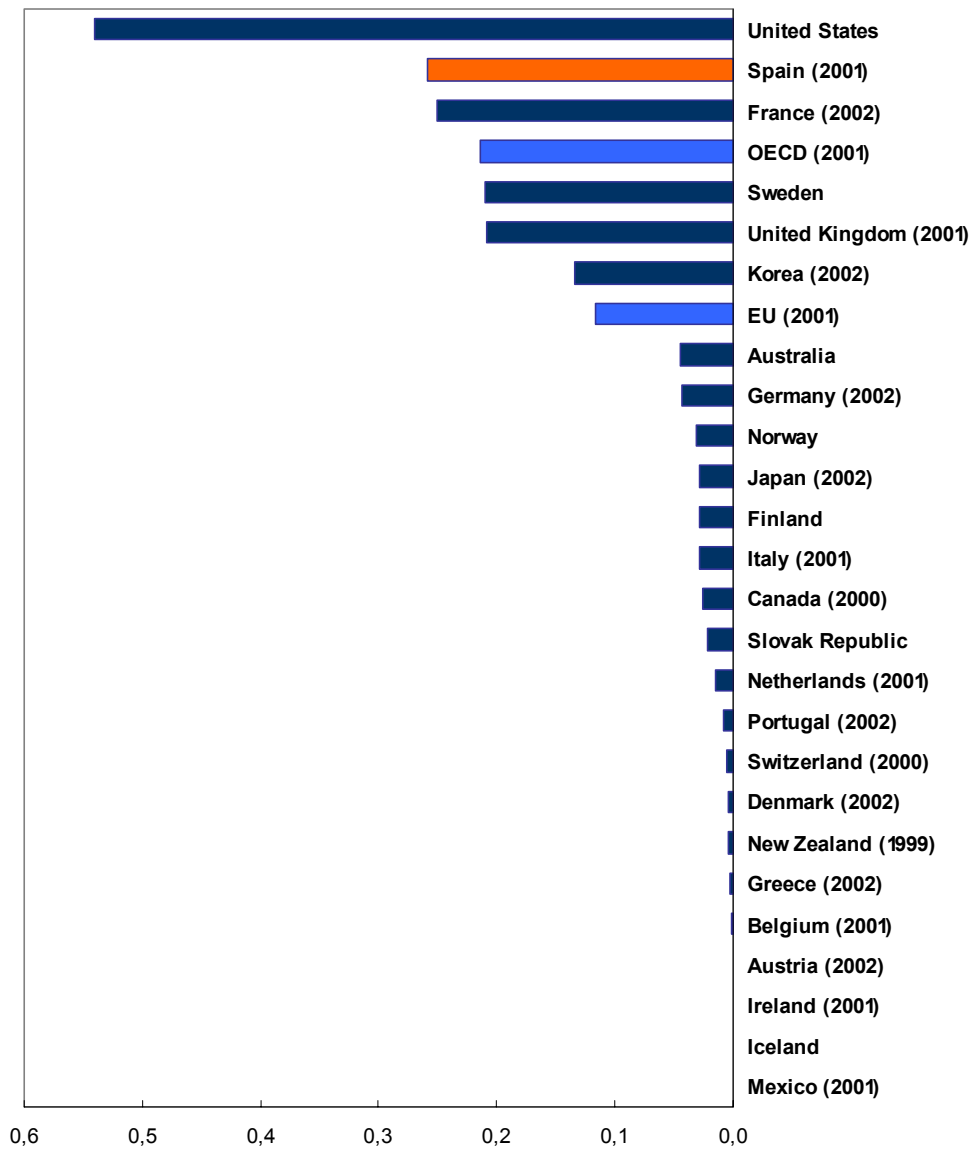
Fuente: OCDE y otras

Finalmente, si lo medimos en porcentaje del PIB, España es de nuevo el segundo país desarrollado que más invierte en I+D militar -más del doble de la media de la UE y tan sólo por detrás de los EE.UU.- tal y como ha puesto de manifiesto la OCDE en su último informe.

⁴ *Mundo Científico* 197 (1999) 67

⁵ *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados*, Año 2000, pág. 3067

Porcentaje del PIB dedicado a I+D militar en distintos países (2003)



Fuente: OCDE⁶

⁶ OCDE Science, Industry and Technology Scoreboard 2003, se puede consultar en <http://www1.oecd.org/publications/e-book/92-2003-04-1-7294/index.htm>

3. Evolución de los presupuestos de I+D para fines militares en el período 1995-2004

A lo largo de los últimos años, los presupuestos de I+D destinados a programas militares se han incrementado de forma significativa, tanto en valor absoluto como en participación en el total de los presupuestos de I+D. Dicha evolución se recoge en la tabla y la gráfica siguientes:

Año	Presupuesto total para programas de I+D (MPta)	Presupuesto de los programas de I+D militar (MPta)	% I+D militar respecto a total
1995	207.032	48.465	23,4%
1997	225.068	83.271	37,0%
1998	310.805	146.609	47,2%
1999	460.530	248.469	53,9%
2000	508.120	209.245	41,2%
2001	571.586	221.279	38,7%
2002	630.669	248.063	39,3%
2003	665.564	228.438	34,3%
2004	732.480	228.445*	31,2%*

Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y DD.HH., UAB

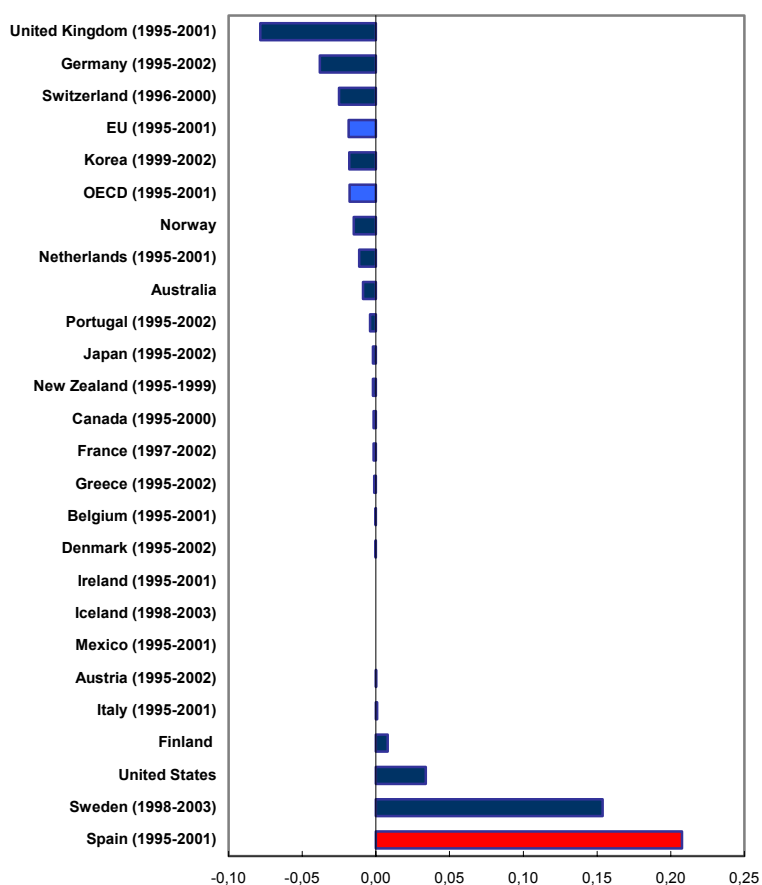
*Fondos reconocidos en el proyecto de Presupuestos. Como se ha comentado, las partidas reales para fines militares podrían alcanzar los 322 mil millones de pesetas, el 44% de los presupuestos destinados a I+D



Como se puede observar, los presupuestos de I+D para programas militares se multiplicaron por cuatro entre 1995 y 1999, y a partir de esa fecha se han estabilizado alrededor de los 225.000-250.000 MPta anuales. Son además los responsables principales del importante incremento registrado en los presupuestos totales para programas de I+D durante los últimos años, seguidos de otras partidas cuya inclusión en los presupuestos de investigación es también polémica, como el resto de préstamos del subprograma 542.E.3 o los subprogramas 542.N de “Investigación y desarrollo de la sociedad de información”, creado en 2002; y el 542.Q de “Innovación tecnológica de las telecomunicaciones”, creado en 2004. Estos dos subprogramas suponen más de 470 millones de euros y contienen partidas -que no se contabilizaban anteriormente como gasto en I+D⁴- dedicadas, entre otras cosas, a subvencionar cursos de informática para funcionarios, a informatizar la administración o a tramitar los expedientes para las nuevas concesiones de radio y TV⁷.

Esta evolución espectacular ha hecho que España sea el país occidental donde más han crecido los presupuestos dedicados a I+D militar a lo largo de los últimos años, tal y como ha puesto de manifiesto la OCDE en su último informe.

Incremento en los presupuestos dedicados a I+D militar en porcentaje del PIB (1995-2003)



Fuente: OCDE⁶

⁷ Presupuestos Generales del Estado 2004, Subprograma 542Q

4. Destino de los presupuestos para programas de I+D militar en el 2004

A.1. Programas de I+D del Ministerio de Defensa

Los programas de I+D del Ministerio de Defensa son gestionados por el Órgano Central de la Defensa (Ministerio y Subsecretaría y Secretaría de Estado de la Defensa) y por dos Organismos Autónomos: el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA). De acuerdo con el Proyecto de Presupuestos para 2004, el Órgano Central de la Defensa desarrollará doce programas de I+D, los más importantes de los cuales se recogen en la siguiente tabla.

Inversiones más importantes para 2004 de los programas de I+D gestionados directamente por el Ministerio de Defensa⁸

	(millones de euros)
Gestión y cooperación tecnológica	16,56
Avión EF-2000 (Eurofighter)	21,19
Tecnologías de la Información y Comunicación	29,84
Plataformas, propulsión y armas	64,78

A.2. Programas gestionados por el Ministerio de Ciencia y Tecnología

Desde hace unos años, el ahora Ministerio de Ciencia y Tecnología, y antes el de Industria, concede una importante cantidad de anticipos sin intereses, supuestamente reembolsables, para las empresas que desarrollan algunos productos militares. Estas aportaciones se hallan incluidas en el Programa 542.E.3 de los presupuestos y para el año 2004 ascienden, como ya se comentó, a 1069,97 millones de euros, de los que 271,90 serían para las empresas públicas y 798,08 millones para las no públicas. Si en los años 2001 y 2002 los anticipos se destinaban al desarrollo de cuatro nuevas armas (avión de combate EF-2000, fragatas F-100, carros de combate Leopard y aviones P-3 Orión), ya el año pasado el listado se amplió espectacularmente para comprender doce nuevos tipos armamento, casi todos ellos de carácter ofensivo. Once de dichos programas se mantienen en el listado de "objetivos e indicadores de seguimiento" del subprograma 542E.3 del proyecto de Presupuestos para 2004. En cambio, uno de ellos (aviones Airbus A310/A330) no se cita en la descripción del mismo subprograma, por lo que el proyecto de Presupuestos para 2004 incurre en una suerte de contradicción interna (10 proyectos militares enumerados en la descripción del subprograma 542.E.3 y 11 en el apartado de objetivos).

El listado de los once programas y empresas beneficiarias de los anticipos a cargo de los Presupuestos es el siguiente.

⁸ *Presupuestos Generales del Estado 2004, Programa 542C*

Proyectos de desarrollo de nuevos armamentos subvencionados por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, 2004⁹

Proyectos	Contratistas
Avión de combate EF-2000	Consorcio CEDIEF (EADS-CASA, ITP)
Modernización aviones patrulla P-3 Orion	EADS-CASA
Desarrollo fragatas F-100	IZAR Construcciones navales, SA
Desarrollo carros combate Leopard	Santa Bárbara Sistemas, SA
Avión de transporte militar A400M	SENER
Versiones militares de los aviones Airbus A310 y A330	EADS-CASA
Helicópteros de ataque Tigre	No especificado
Submarino S-80	IZAR
Buque de desembarco de tropas LL	IZAR
Misil IRIS-T para el Eurofighter y caza EF-18	SENER
Carro de combate Pizarro	Asociación Pizarro (Santa Bárbara Sistemas, IZAR, Indra, SAPA Plasencia)

En cuanto a la cuantía de los distintos programas, no se especifica en el proyecto de Presupuestos para 2004. De todas formas, es importante destacar que los destinatarios prácticamente únicos de los 1069,97 millones de euros del Subprograma 542E.3 son cinco empresas dedicadas total o parcialmente a la fabricación de armamentos: EADS-CASA, IZAR (antigua Empresa Nacional Bazán), ITP, SENER y Santa Bárbara Sistemas. Esas cinco empresas se reparten, para programas de I+D militar, un presupuesto que es más de dos veces superior al que reciben en conjunto todas las Universidades españolas y el CSIC para I+D civil.

⁹ *Presupuestos Generales del Estado 2004, Subprograma 542E.3*