

# **INFORME SOBRE LOS PRESUPUESTOS PARA I+D CIVIL Y MILITAR EN ESPAÑA**

**Barcelona, octubre de 2003**



***Fundació per la Pau***

## **1. Introducción**

En el proyecto de Presupuestos Generales del Estado para el año 2003, las partidas destinadas a I+D militar ascienden a unos 1373 millones de Euros (228.430 millones de pesetas), lo que representa casi el 35% del total de fondos para I+D presupuestados por el Estado para el año próximo. En cambio, el programa que constituye la principal fuente de financiación pública para los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC apenas recibe el 10,4% del total de gastos en I+D presupuestados para el 2003, y ha sufrido un recorte del 15% en cifras absolutas (que sería aún mayor en euros reales) respecto al año 2001. Los fondos dedicados a I+D militar podrían ser aún mayores, puesto que en el proyecto de Presupuestos no queda claro el destino (civil o militar) de otros 444 millones de euros y, así, la participación real de los proyectos militares en los gastos de I+D podría alcanzar el 45%.

La cifra de 1373 millones de euros es el resultado de sumar el presupuesto de investigación centralizado desde el Ministerio de Defensa, que asciende a 322,97 millones de euros, con los anticipos que facilita el Ministerio de Ciencia y Tecnología, que para el año 2003 están presupuestados en 1697.98 millones de euros. La mayor parte de estos fondos se destinan al diseño y construcción o modernización de doce tipos distintos de armamento, todos ellos de carácter ofensivo, lo que se aviene mal con la declarada “vocación humanitaria” del Ejército español.

## 2. Gastos en I+D civil y militar en los Presupuestos Generales del Estado para 2003

### 2.1. Programas de I+D

Los gastos del Estado en I+D para el año 2003 (4000,12 millones de euros) están recogidos en la función 54 de los Presupuestos Generales del Estado, y se desglosan en una serie de Programas, gestionados por distintos Ministerios, que cuentan con las siguientes dotaciones:

#### Presupuestos de los Programas de Investigación para el 2003

Ministerio	Programa	Presupuesto (millones de euros)	% del total
Ciencia y Tecnología	Investigación Científica	333,63	8,3
	Astronomía y Astrofísica	11,55	0,3
	Inv. y desarrollo tecnológico	2009,41	50,2
	Inv. y experimentación agraria	51,71	1,3
	Inv. oceanográfica y pesquera	36,50	0,9
	Inv. geológico-minera y medioambiental	26,70	0,7
	Fomento y coordinación de la inv. científica y técnica	363,78	9,1
	Inv. y desarrollo de la sociedad de la información	412,09	10,3
	Inv. energética, medioambiental y tecnológica	66,84	1,7
	Dirección y serv. generales de ciencia y tecnología	59,96	1,5
Sanidad	Investigación sanitaria	197,37	4,9
Educación	Investigación científica	82,82	2,1
	Inv. y evaluación educativa	4,63	0,1
Defensa	Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	322,97	8,1
Otros Ministerios (Hacienda, Presidencia, Sanidad)	Varios	20,16	0,5
	<b>TOTAL</b>	4000,12 (665.564 Mill.Pta)	

Fuente: Presupuestos Generales del Estado, año 2003<sup>1</sup>

Como se puede observar, el 50,2% de los gastos en I+D van a parar al Programa 542.E de "Investigación y Desarrollo Tecnológico", gestionado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología (anteriormente por el de Industria), y que consiste básicamente en aportaciones y préstamos a largo plazo (subprograma 542.E.3), reembolsables sin intereses, para las empresas que desarrollan ciertos productos. Para el año 2003, el subprograma proporciona

<sup>1</sup> Los Presupuestos Generales de Estado se pueden consultar en la página web del Ministerio de Hacienda

fondos para diecisiete proyectos, de los cuales 12 son militares (desarrollo de nuevos tipos de armamento) y sólo 5 civiles. Dado que dichos préstamos y aportaciones se destinan tanto a I+D como a gastos de fabricación, existe cierta polémica sobre la idoneidad de incluir el Programa 542.E entre los presupuestos de I+D, tal y como hace el Gobierno. En cambio, el Programa de “Investigación Científica”, principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC, que según los propios Presupuestos Generales “canaliza (...) las ayudas concedidas a investigadores potenciando así la investigación básica de calidad en todas las áreas de conocimiento<sup>2</sup>”, recibe únicamente 416,5 millones de euros (69.291 millones de Pta), apenas el 10,4% del total de gastos en I+D presupuestados para el año 2003 (el año 2001 recibía 81.532 millones de Pta., el 14,3%).

## 2.2. Gastos en I+D militar para el año 2003

De los gastos presupuestados para I+D, hay una serie de partidas destinadas a la investigación y desarrollo militar. Estas partidas están recogidas en dos Programas:

-Programa 542.C de “Investigación y Estudios de las FF.AA.”, gestionado por el Ministerio de Defensa

-Programa 542.E de “Investigación y Desarrollo Tecnológico”. Contiene el ya citado Subprograma 542.E.3 de "apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores", gestionado por la Dirección General de Política Tecnológica, que permite conceder préstamos a largo plazo y anticipos sin intereses a empresas españolas para el desarrollo de varios proyectos, de los cuales 12 son militares, como se comentó anteriormente. Según los propios presupuestos<sup>3</sup>, el importe de los anticipos para el desarrollo de productos militares ascenderá el próximo año a 1049,9 millones de euros, de los que 492,5 serían para las empresas públicas y 557,4 millones para las no públicas. Respecto a los préstamos a largo plazo dentro del Subprograma 542.E.3, que ascienden a 444 millones de euros, el Proyecto de Presupuestos para 2003 no especifica a qué tipo de proyectos se destinarán, aunque en buena parte también podrían estar destinados a fines militares

Por tanto, el total de gastos en I+D militar reconocidos en el Proyecto de Presupuestos para 2003 es el siguiente:

<b>Presupuesto de investigación armamentista para 2003</b>	<b>Mill Euros</b>
Ministerio de Defensa Programa 542.C (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas)	322,97
Ministerio de Ciencia y Tecnología Subprograma 542.E.3 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	1049,97
<b>TOTAL</b>	<b>1372,94</b> <b>(228.438 Mill. pta)</b>

<sup>2</sup> Presupuestos Generales del Estado 2003, Subprograma 541A

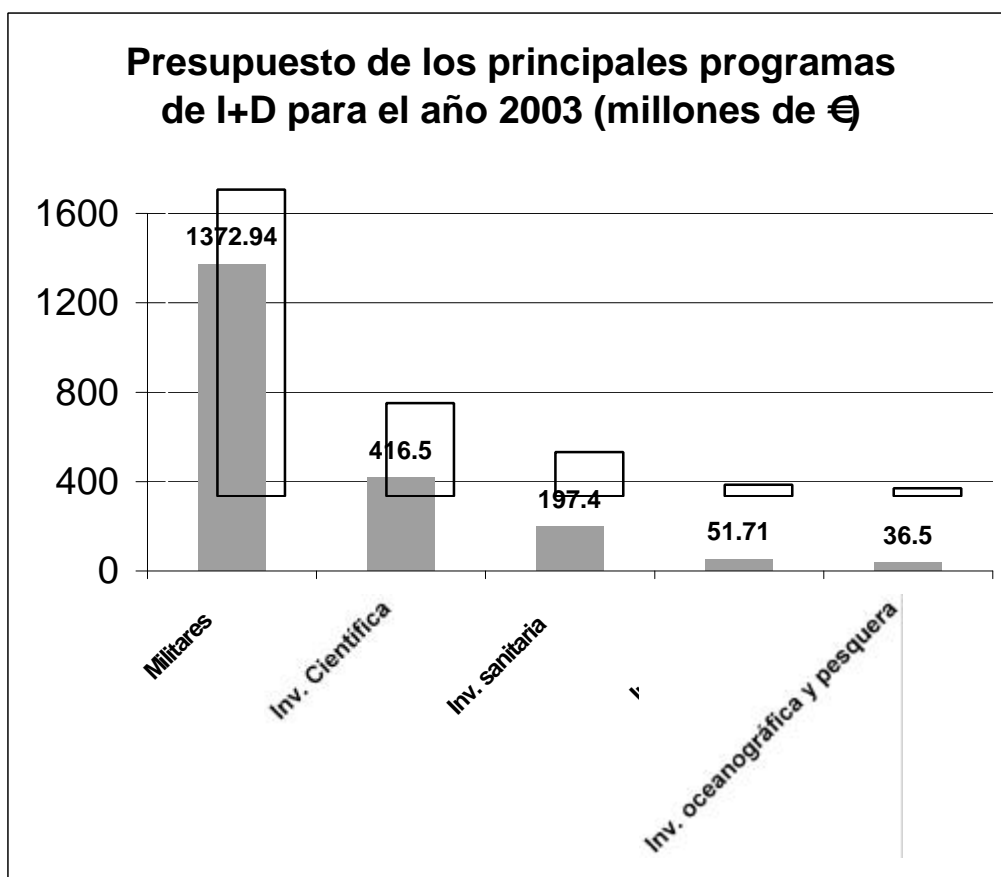
<sup>3</sup> Presupuestos Generales del Estado 2003, Subprograma 542E.3

Esta es, como hemos comentado, una cifra mínima, a la que seguramente habría que añadir otros gastos en I+D militar no reconocidos explícitamente en el proyecto de Presupuestos.

Así pues, los presupuestos registrados como I+D militar para 2003 se elevarían a 1373 millones de euros MPta., lo que representa el 34,3% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado; aunque en realidad podrían ascender a 1817 millones de euros y suponer así el 45% del total de gasto en I+D presupuestado por el Estado para el año próximo. En cuanto al destino de los citados 1373 millones de euros, el hecho más relevante es que se destinan mayoritariamente al desarrollo de dos decenas de armamentos de naturaleza ofensiva.

### 2.3. Algunas consideraciones sobre el presupuesto en I+D militar

En la siguiente gráfica se recoge la comparación entre algunos programas de I+D en los Presupuestos Generales de 2003. Como se puede observar, los gastos reconocidos para investigación y desarrollo militar superan ampliamente cualquier otra partida presupuestaria destinada a I+D, y triplican ampliamente lo que se dedica al Programa de “Investigación Científica”.



Fuente: Presupuestos Generales del Estado<sup>1</sup>

Resulta de gran interés comparar las cifras presupuestadas para I+D militar con las de otros países de nuestro entorno. Como se puede observar en la tabla que se presenta a continuación,

el porcentaje de los presupuestos de I+D dedicados a fines militares en España en 2003 (cerca del 35% en cifras reconocidas, aunque las reales se podrían aproximar al 45%) es muy superior al que destinan la mayoría de países occidentales, excepción hecha de dos potencias nucleares como el Reino Unido y EE.UU.

### **Gastos destinados a programas de I+D militar en porcentaje de los presupuestos públicos de I+D**

<b>País</b>	<b>Porcentaje</b>
Francia (2000)	25%
Reino Unido (2000)	37%
Estados Unidos (2000)	50%
Japón (2000)	4%

Fuente: OCDE<sup>4</sup> y Secretaría de Estado de Política Científica<sup>5</sup>

### **3. Evolución de los presupuestos de I+D para fines militares en el período 1995-2003**

A lo largo de los últimos años, los presupuestos de I+D destinados a programas militares se han incrementado de forma significativa, tanto en valor absoluto como en participación en el total de los presupuestos de I+D. Dicha evolución se recoge en la tabla y la gráfica siguientes:

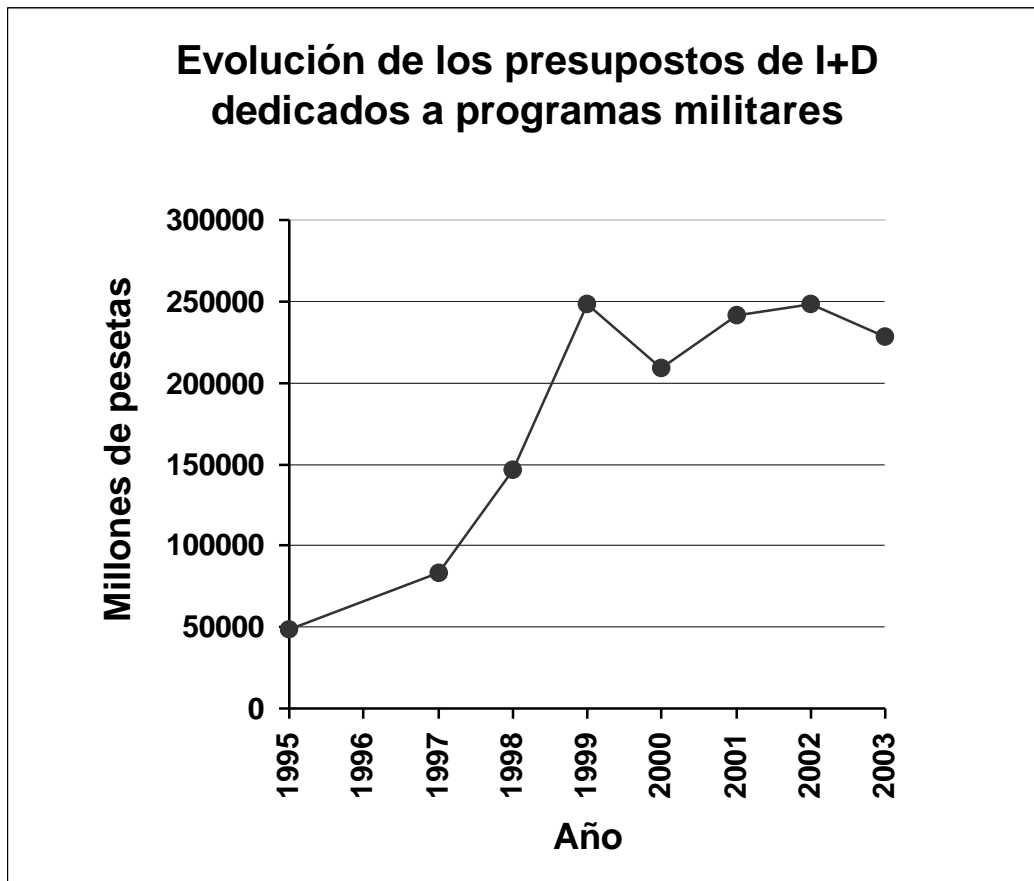
<b>Año</b>	<b>Presupuesto total para programas de I+D (MPta)</b>	<b>Presupuesto de los programas de I+D militar (MPta)</b>	<b>% I+D militar respecto a total</b>
1995	207.032	48.465	23,4%
1997	225.068	83.271	37,0%
1998	310.805	146.609	47,2%
1999	460.530	248.469	53,9%
2000	508.120	209.245	41,2%
2001	571.586	221.279	38,7%
2002	630.669	248.063	39,3%
2003	665.564	228.438	34,3%

Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y DD.HH., UAB

Como se puede observar, los presupuestos de I+D para programas militares se multiplicaron por cuatro entre 1995 y 1999, y a partir de esa fecha se han estabilizado alrededor de los 225.000-250.000 MPta anuales. Son además los responsables principales del importante incremento registrado en los presupuestos totales para programas de I+D durante los últimos años (seguidos de otras partidas cuya inclusión en los presupuestos de investigación es también polémica, como el resto de préstamos del subprograma 542.E.3 o el subprograma 542.N de “Investigación y desarrollo de la sociedad de información”, creado en 2002, y que contiene partidas que no se contabilizaban anteriormente como gasto en I+D<sup>4</sup>).

<sup>4</sup> *Mundo Científico* 197 (1999) 67

<sup>5</sup> *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados*, Año 2000, pág. 3067



#### 4. Destino de los presupuestos para programas de I+D militar en el 2003

##### A.1. Programas de I+D del Ministerio de Defensa

Los programas de I+D del Ministerio de Defensa son gestionados por el Órgano Central de la Defensa (Ministerio y Subsecretaría y Secretaría de Estado de la Defensa) y por dos Organismos Autónomos: el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA). De acuerdo con el Proyecto de Presupuestos para 2003, el Órgano Central de la Defensa desarrollará ocho programas de I+D, los más importantes de los cuales se recogen en la siguiente tabla.

##### **Inversiones más importantes para 2003 de los programas de I+D gestionados directamente por el Ministerio de Defensa<sup>6</sup>**

	(millones de euros)
Sensores y Guerra Electrónica	18,67
Avión EF-2000 (Eurofighter)	25,65
Tecnologías de la Información y Comunicación	42,64
Plataformas, propulsión y armas	63,72

<sup>6</sup> *Presupuestos Generales del Estado 2003, Programa 542C*

## A.2. Programas gestionados por el Ministerio de Ciencia y Tecnología

Desde hace unos años, el ahora Ministerio de Ciencia y Tecnología, y antes el de Industria, concede una importante cantidad de anticipos sin intereses, supuestamente reembolsables, para las empresas que desarrollan algunos productos militares. Estas aportaciones se hallan incluidas en el Programa 542.E.3 de los presupuestos y para el año 2003 ascienden, como ya se comentó, a 1049,9 millones de euros, de los que 492,5 serían para las empresas públicas, y 557,4 millones para las no públicas. Si en los años 2001 y 2002 los anticipos se destinaban al desarrollo de cuatro nuevas armas (avión de combate EF-2000, fragatas F-100, carros de combate Leopard y aviones P-3 Orión), este año el listado de se ha ampliado espectacularmente pues comprende nada más y nada menos que doce nuevos tipos armamento, todos ellos de carácter ofensivo. El listado de programas y empresas beneficiarias de dichos anticipos es el siguiente.

### Proyectos de desarrollo de nuevos armamentos subvencionados por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, 2003<sup>7</sup>

Proyectos	Contratistas
Avión de combate EF-2000	Consorcio CEDIEF (EADS-CASA, ITP)
Modernización aviones patrulla P-3 Orion	EADS-CASA
Desarrollo fragatas F-100	IZAR Construcciones navales, SA
Desarrollo carros combate Leopard	Santa Bárbara Sistemas, SA
Avión de transporte militar A400M	EADS-CASA, ITP
Versiones militares de los aviones Airbus A310 y A330	EADS-CASA
Tobera vectorial para reactores	ITP
Helicópteros de ataque	No especificadas
Submarino S-80	IZAR
Buque de desembarco de tropas	IZAR
Misil Meteor para el Eurofighter	Consorcio Inmice (MBDA, EADS-CASA, IZAR, INDRA)
Carro de combate Pizarro	Asociación Pizarro (Santa Bárbara Sistemas SA, IZAR, INDRA, SAPA Plasencia)

En cuanto a la cuantía de los distintos programas, no se especifica en el proyecto de Presupuestos para 2003. De todas formas, es importante destacar que los destinatarios prácticamente únicos de los 1049,9 millones de euros del Subprograma 542E.3 son cuatro empresas dedicadas total o parcialmente a la fabricación de armamentos: EADS-CASA, IZAR (antigua Empresa Nacional Bazán), ITP y Santa Bárbara Sistemas. Esas cuatro empresas se

<sup>7</sup> *Presupuestos Generales del Estado 2003, Subprograma 542E.3*



reparten, para programas de I+D militar, un presupuesto que es más de dos veces superior al que reciben en conjunto todas las Universidades españolas y el CSIC para I+D civil.