

**BREVE INFORME SOBRE LOS PRESUPUESTOS PARA I+D
CIVIL Y MILITAR EN ESPAÑA**

Barcelona, febrero de 2001

Fundació per la Pau

1. Introducción

Durante el año 2001, y según cifras oficiales, los presupuestos destinados a I+D militar ascienden a más de 221.000 MPta, lo que representa alrededor del 40% del total de fondos para I+D presupuestados por el Estado. En cambio, el programa que constituye la principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC apenas recibe el 12,1% del total de gastos en I+D presupuestados para el 2001.

La cifra de 221.000 MPta es el resultado de sumar el presupuesto de investigación centralizado desde el Ministerio de Defensa, que asciende a 53.199 MPta., con los créditos que facilita el Ministerio de Ciencia y Tecnología, que para el año 2001 tendrían según el propio Ministerio un importe de unos 168.000 MPta., aunque los presupuestos no especifican este año el detalle de esta cuantía, y otras estimaciones los cifran en 188.000 MPta. La mayor parte de estos fondos se destinan al diseño y construcción o modernización de tres armas (avión de combate EF-2000, fragatas F-100 y carro Leopard)

2. Gastos en I+D civil y militar en los Presupuestos Generales del Estado para el año 2001

2.1. Programas de I+D

Los gastos del Estado en I+D para el año 2001 (571.586 millones de Pta.) están recogidos en la función 54 de los Presupuestos Generales del Estado, y se desglosan en una serie de Programas, gestionados por distintos Ministerios, que cuentan con las siguientes dotaciones presupuestarias:

Presupuestos de los Programas de Investigación para el 2001

Ministerio	Programa	Presupuesto (millones de Pta)	% del total
Ciencia y Tecnología	Investigación Científica	69.128	12,1
	Astronomía y Astrofísica	1.674	0,3
	Investigación técnica	23.963	4,2
	Inv. y desarrollo tecnológico	295.890	51,8
	Inv. y experimentación agraria	7.804	1,4
	Inv. oceanográfica y pesquera	5.333	0,9
	Inv. geológico-minera y medioambiental	3.789	0,7
	Fomento y coordinación de la inv. científica y técnica	9.985	1,7
	Inv. desarrollo de la sociedad de la información	68.703	12,0
Sanidad	Investigación sanitaria	19.113	3,3
Educación	Investigación científica	12.404	2,2
Defensa	Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	53.799	9,4
	TOTAL	571.586	100

Fuente: Presupuestos Generales del Estado¹

¹ Las principales magnitudes destinadas a programas de investigación están desglosadas en las pp104-106 del Cap. III de los Presupuestos Generales de Estado, que se puede consultar en la página web del Ministerio de Economía y Hacienda (www.minhac.es/pge2001/inicio.htm)

Como se puede observar, el 51,8% de los gastos en I+D van a parar al Programa 542.E de "Investigación y Desarrollo Tecnológico", anteriormente gestionado por el Ministerio de Industria. Dicho programa consiste básicamente en préstamos a largo plazo (subprograma 542.E.3), reembolsables sin intereses, para las empresas que desarrollan ciertos productos (incluidas diversas armas), empresas que los destinan tanto a I+D como a gastos de fabricación. Por ello, existe cierta polémica sobre la idoneidad de incluir este Programa entre los gastos de I+D, tal y como hace el Gobierno. En cambio, el Programa de "Investigación Científica", principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC, que según los propios Presupuestos Generales "canaliza (...) las ayudas concedidas a investigadores potenciando así la investigación básica de calidad en todas las áreas de conocimiento²", recibe únicamente el 12,1% del total de gastos en I+D presupuestados para el año 2001.

2.2. Gastos en I+D militar para el año 2001

De los gastos presupuestados para I+D, hay una serie de partidas destinadas a la investigación y desarrollo militar. Estas partidas están recogidas en dos Programas:

-Programa 542.C de "Investigación y Estudios de las FF.AA.", gestionado por el Ministerio de Defensa

-Programa 542.E de "Investigación y Desarrollo Tecnológico". Contiene el ya citado subprograma 542.E.3 de "apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores", gestionado por la Dirección General de Política Tecnológica, que permite conceder créditos sin intereses a empresas españolas para el desarrollo de varios programas militares. Al contrario que en años anteriores, esos créditos no se encuentran desglosados en el Presupuesto. Según la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la UAB, y basándose en estimaciones fiables a partir de los presupuestos de años anteriores, el importe de los créditos para el desarrollo de productos militares podría ascender este año a 188.003 millones de Pta, de los que 124.303 serían para las empresas públicas, y 63.700 millones para las no públicas. Según el propio Ministerio, los créditos ascenderían a 168.080 MPta.

Por tanto, el total de gastos en I+D militar presupuestados para el 2001 es el siguiente, de acuerdo con las cifras sobre el Subprograma 542.E.3 avanzadas por el Ministerio de Ciencia y Tecnología:

Presupuesto de investigación armamentista para 2001 (MPta)	
Ministerio de Defensa.....	53.199
Programa 542.C (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas)	
Ministerio de Ciencia y Tecnología.....	168.080
Subprograma 542.E.3 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	
TOTAL.....	221.279

Así pues, los presupuestos registrados como I+D militar se elevarían a 222.421 MPta., lo que representa el 38,7% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado.

² *Presupuestos Generales del Estado 2001, Cap. III, pág. 105*

Si consideramos la estimación realizada por la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universidad Autónoma de Barcelona, los gastos en I+D militar serían algo superiores

Presupuesto de investigación armamentista para 2001	
(Estimación de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos - MPta.)	
Ministerio de Defensa.....	53.199
Programa 542.C (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas)	
Ministerio de Ciencia y Tecnología.....	188.003
Subprograma 542.E.3 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	
Préstamos al Sector Público	124.303
Préstamos fuera del Sector Público	63.700
TOTAL.....	241.202

De acuerdo a estas cifras, los presupuestos para I+D militar representarían el 42,2% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado.

A este respecto, es importante destacar que, como consecuencia de la polémica que siguió a la aparición de un artículo en la revista *Nature*³ denunciando textualmente que “España infla las cifras de I+D con dinero para defensa”, el propio Ramón Marimón, secretario de Estado de Política Científica, reconoció que “el 34,8% de los presupuestos de investigación *del Ministerio de Ciencia y Tecnología*”(486.270 MPta, de acuerdo con la comparecencia del secretario de Estado ante la Comisión de Ciencia y Tecnología del Congreso⁴) “se destinan a programas de defensa”⁵ (es decir, los citados 168.080 MPta)

El destino de los más de 221.000 MPta presupuestados para I+D militar en 2001 se detalla en el apéndice de este documento. El hecho más relevante es que alrededor del 75% de dichos fondos se destinan a tres programas: el avión de combate EF-2000 (“Eurofighter”), las fragatas F-100 y la adaptación del carro de combate Leopard.

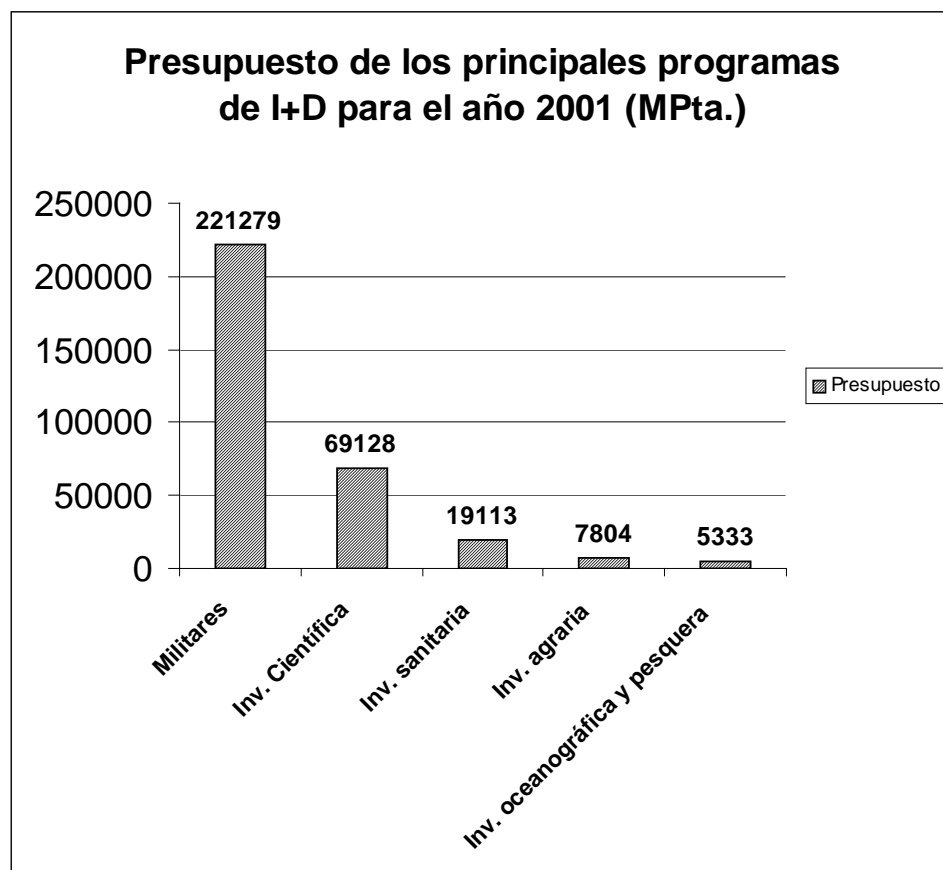
³ *Nature* 407 (2000): 664

⁴ *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados*, Año 2000, pág. 1924-1939 (accesible a través de la página web www.congreso.es)

⁵ *La Vanguardia*, 12 Octubre 2000, pág. 29

2.3. Algunas consideraciones sobre el presupuesto en I+D militar

En la siguiente gráfica se recoge la comparación entre algunos programas de I+D en los Presupuestos Generales de 2001. Como se puede observar, los gastos para investigación y desarrollo militar superan ampliamente cualquier otra partida presupuestaria destinada a I+D, y son más del triple de lo que se dedica al Programa de “Investigación Científica”.



Fuente: Presupuestos Generales del Estado¹

Resulta de gran interés comparar las cifras presupuestadas para I+D militar con las de otros países de nuestro entorno. Como se puede observar en la tabla que se presenta a continuación, el porcentaje de los presupuestos de I+D dedicados a fines militares en España el 2001 (alrededor del 40%) es muy superior al que destinaban (en 1996-1997, últimos datos de los que disponemos) la mayoría de países occidentales, excepción hecha de dos potencias nucleares como el Reino Unido y EE.UU.

Gastos destinados a programas de I+D militar en porcentaje de los presupuestos públicos de I+D

País	Porcentaje
Francia (1997)	27,7%
Reino Unido (1996)	37,6%
Estados Unidos (1997)	55,0%
Alemania (1996)	9,8%
Japón (1997)	5,8%

Fuente: OCDE⁶

⁶ Mundo Científico 197 (1999) 67

Los porcentajes correspondientes al 2001 para los países expuestos no deben diferir significativamente respecto a los de los años 1996-97; y en otra de sus comparecencias ante la Comisión de Ciencia y Tecnología del Congreso, el secretario de Estado de Política Científica aportó la cifra del 25% para Francia, 37% para el R.U. y 54% para EE.UU.⁷

3. Evolución de los presupuestos de I+D para fines militares en el período 1995-2001

A lo largo de los últimos años, los presupuestos de I+D destinados a programas militares se han incrementado de forma significativa, tanto en valor absoluto como en participación en el total de los presupuestos de I+D. Dicha evolución se recoge en la tabla y la gráfica siguientes:

Año	Presupuesto total para programas de I+D (MPta)	Presupuesto de los programas de I+D militar (MPta)	% I+D militar respecto a total
1995	207.032	48.465	23,4%
1997	225.068	83.271	37,0%
1998	310.805	146.609	47,2%
1999	460.530	248.469	53,9%
2000	508.120	209.245	41,2%
2001	571.586	241.202 ⁽¹⁾ 221.279 ⁽²⁾	42,2% ⁽¹⁾ 38,7% ⁽²⁾

⁽¹⁾Estimación de la Cátedra UNESCO

⁽²⁾De acuerdo con la información proporcionada por el Ministerio de Ciencia y Tecnología



Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y DD.HH., UAB

⁷ Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Año 2000, pág. 3067

Como se puede observar, los presupuestos de I+D para programas militares se multiplicaron por cuatro entre 1995 y 1999, y a partir de esa fecha se han estabilizado por encima de los 200.000 MPta anuales. Son además los responsables principales del importante incremento registrado en los presupuestos totales para programas de I+D durante los últimos años (seguidos de otras partidas cuya inclusión en los presupuestos de investigación es también polémica, como el resto de préstamos del subprograma 542.E.3 o el subprograma 542.N de “Investigación y desarrollo de la sociedad de información”, de nueva creación, y que contiene partidas que no se contabilizaban anteriormente como gasto en I+D⁴). Esta situación ha sido recogida recientemente por el Manifiesto “Pacto social por la ciencia y la tecnología”, firmado por cerca de quinientos científicos españoles de reconocido prestigio, que afirma textualmente que “a lo largo del decenio 1990-2000, y con gobiernos de distinto signo político, la inversión pública en I+D en pesetas constantes, excluyendo el gasto en equipos militares, ha disminuido”⁸

Apéndice: Destino de los presupuestos para programas de I+D militar en el 2001

(Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universidad Autónoma de Barcelona)

A.1. Programas de I+D del Ministerio de Defensa

Los programas de I+D del Ministerio de Defensa son gestionados por el Órgano Central de la Defensa y por dos Organismos Autónomos: el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA), y en su mayor parte se trata de inversiones. Los principales programas que desarrolla directamente el Ministerio de Defensa se refieren a comunicaciones y guerra electrónica, nuevos materiales, misiles y cohetes, munición y explosivos, simuladores, sistemas de armas, vehículos de combate, avión EF-2000 y satélite Helios II. El personal contratado para estos programas del Ministerio de Defensa asciende a 2.901 personas, de las que 971 son funcionarias y 1.930 están contratadas como personal laboral.

Inversiones más importantes para 2001 de los programas de I+D gestionados por el Ministerio de Defensa y Organismos Autónomos

	(millones Pta.)
Comunicaciones y Guerra Electrónica	5.708
Pequeños satélites (INTA)	4.675
Avión EF-2000	4.120
Satélites de Observación	3.957
Sistemas de Mando y Control. Simuladores	3.955
Vehículos de combate	2.474

⁸ Pacto Social por la Ciencia y la Tecnología, recogido en *Mundo Científico* 219 (2000) 96

A.2. Programas gestionados por el Ministerio de Ciencia y Tecnología

Desde hace unos años el ahora Ministerio de Ciencia y Tecnología, y antes el de Industria, concede una importante cantidad de préstamos a largo plazo, supuestamente reembolsables, para las empresas que desarrollan algunos productos militares. Estos préstamos se hallan incluidos en el Programa 542.E.3 de los presupuestos, como ya se ha mencionado. En el año 2000, el Ministerio de Industria ya asignó un presupuesto de 159.415 millones para estos fines, cifra que para el año 2001 no se encuentra desglosada pero que según el propio Ministerio ascendería a 168.080 MPta, mientras que según la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos, podría ascender a 188.003 millones de Pta., de los que 124.303 serían para las empresas públicas, y 63.700 millones para las no públicas. El listado de empresas beneficiarias de dichos créditos es el siguiente.

Créditos concedidos por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, 2001

Programa	Contratistas
Avión de combate EF-2000	Consorcio CEDIEF (CASA, ITP)
Modernización aviones patrulla P-3 Orion	CASA
Desarrollo fragatas F-100	Bazán
Desarrollo carros combate Leopard	SBB Blindados
Desarrollo motor EJ-2000	ITP
Desarrollo avión de transporte C-295	CASA
Desarrollo del avión transporte A-400 M	CASA

En cuanto a la cuantía de los mismos, se ofrecen a continuación los datos correspondientes al 2000 (pues en el presupuesto del 2001 no se hallan desglosados, como ya se ha mencionado).

