

**BREVE INFORME SOBRE LOS PRESUPUESTOS PARA I+D
CIVIL Y MILITAR EN ESPAÑA**

Barcelona, enero de 2002

Fundació per la Pau

1. Introducción

Durante el año 2002, y según cifras oficiales, los presupuestos destinados a I+D militar ascienden a más de 248.063 MPta, lo que representa alrededor del 40% del total de fondos para I+D presupuestados por el Estado. En cambio, el programa que constituye la principal fuente de financiación pública para los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC apenas recibe el 10,2% del total de gastos en I+D presupuestados para el 2002. Además, dicho programa ha sufrido un recorte cercano al 8% respecto a las cifras del 2001.

La cifra de 248.063 MPta es el resultado de sumar el presupuesto de investigación centralizado desde el Ministerio de Defensa, que asciende a 52.252 MPta., con los créditos que facilita el Ministerio de Ciencia y Tecnología, que para el año 2002 ascienden a 195.811 MPta. La mayor parte de estos fondos se destinan al diseño y construcción o modernización de tres armas (avión de combate EF-2000, fragatas F-100 y carro Leopard)

2. Gastos en I+D civil y militar en los Presupuestos Generales del Estado para 2002

2.1. Programas de I+D

Los gastos del Estado en I+D para el año 2002 (630.669 millones de Pta.) están recogidos en la función 54 de los Presupuestos Generales del Estado, y se desglosan en una serie de Programas, gestionados por distintos Ministerios, que cuentan con las siguientes dotaciones:

Presupuestos de los Programas de Investigación para el 2002

Ministerio	Programa	Presupuesto (millones de euros)	% del total
Ciencia y Tecnología	Investigación Científica	306,6	8,1
	Astronomía y Astrofísica	10,0	0,3
	Inv. y desarrollo tecnológico	2004,2	52,9
	Inv. y experimentación agraria	50,8	1,3
	Inv. oceanográfica y pesquera	35,8	0,9
	Inv. geológico-minera y medioambiental	25,3	0,7
	Fomento y coordinación de la inv. científica y técnica	340,3	9,0
	Inv. y desarrollo de la sociedad de la información	411,9	10,9
	Dirección y serv. generales de ciencia y tecnología	68,3	1,8
Sanidad	Investigación sanitaria	120,6	3,2
Educación	Investigación científica	79,1	2,1
	Inv. y evaluación educativa	4,5	0,1
Defensa	Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	314,0	8,3
Otros Ministerios	Varias	19,0	0,5
	TOTAL	3790,4 (630.669 mill.Pta)	

Fuente: Presupuestos Generales del Estado, año 2002¹

¹ Los Presupuestos Generales de Estado, se pueden consultar en la página web del Ministerio de Economía y Hacienda (www.igae.mihac.es/Presup/PGE2002)

Como se puede observar, el 52,9% de los gastos en I+D van a parar al Programa 542.E de "Investigación y Desarrollo Tecnológico", anteriormente gestionado por el Ministerio de Industria. Dicho programa consiste básicamente en préstamos a largo plazo (subprograma 542.E.3), reembolsables sin intereses, para las empresas que desarrollan ciertos productos (incluidas diversas armas), empresas que los destinan tanto a I+D como a gastos de fabricación. Por ello, existe cierta polémica sobre la idoneidad de incluir este Programa entre los gastos de I+D, tal y como hace el Gobierno. En cambio, el Programa de "Investigación Científica", principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC, que según los propios Presupuestos Generales "canaliza (...) las ayudas concedidas a investigadores potenciando así la investigación básica de calidad en todas las áreas de conocimiento²", recibe únicamente 64.175 MPta, el 10,2% del total de gastos en I+D presupuestados para el año 2002 (el año 2001 recibía 69.128 MPta., el 12,1%).

2.2. Gastos en I+D militar para el año 2002

De los gastos presupuestados para I+D, hay una serie de partidas destinadas a la investigación y desarrollo militar. Estas partidas están recogidas en dos Programas:

-Programa 542.C de "Investigación y Estudios de las FF.AA.", gestionado por el Ministerio de Defensa

-Programa 542.E de "Investigación y Desarrollo Tecnológico". Contiene el ya citado subprograma 542.E.3 de "apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores", gestionado por la Dirección General de Política Tecnológica, que permite conceder créditos sin intereses a empresas españolas para el desarrollo de varios programas militares. Según los propios presupuestos³, el importe de los créditos para el desarrollo de productos militares asciende este año a 1176,85 millones de euros (195.811 mill. Pta), de los que 584,08 serían para las empresas públicas, y 592,77 millones para las no públicas.

Por tanto, el total de gastos en I+D militar presupuestados para el 2002 es el siguiente, de acuerdo con las cifras sobre el Programa 542.E. detalladas en los PGE:

Presupuesto de investigación armamentista para 2002	Mill Pta	Mill Euros
Ministerio de Defensa Programa 542.C (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas)	52.252	314,04
Ministerio de Ciencia y Tecnología Subprograma 542.E.3 (Apoyo a la innovación tecnológica en diversos sectores)	195.811	1176,85
TOTAL.	248.063	1490,9

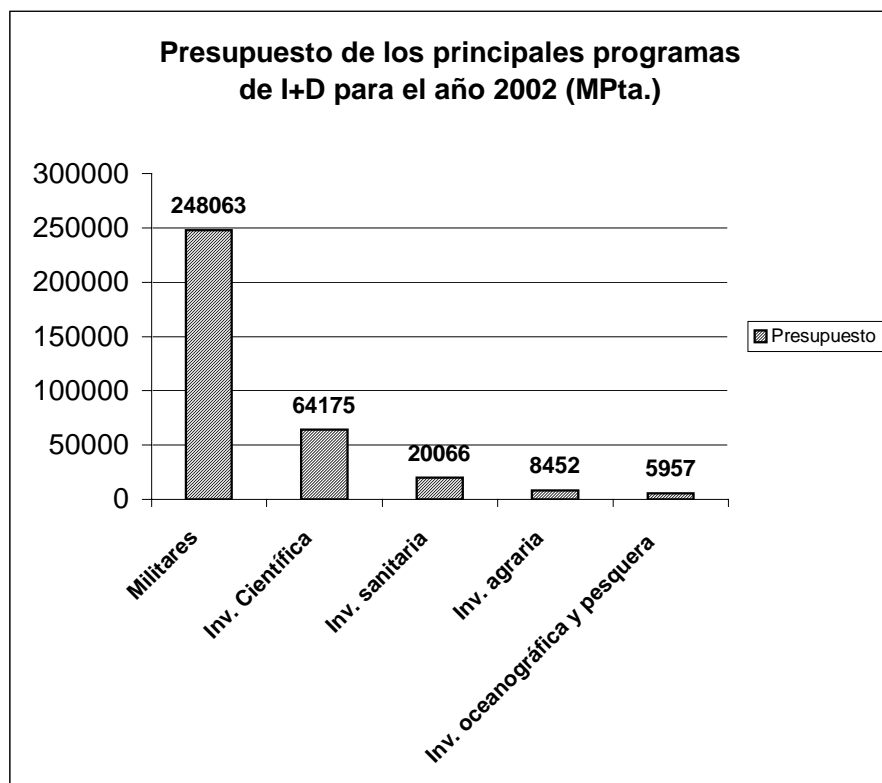
Así pues, los presupuestos registrados como I+D militar se elevarían a 248.063 MPta., lo que representa el 39,33% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado. El destino de los 248.063 MPta presupuestados para I+D militar en 2002 se detalla en el apéndice de este documento. El hecho más relevante es que alrededor del 75% de dichos fondos se destinan a tres programas: el avión de combate EF-2000 ("Eurofighter"), las fragatas F-100 y la adaptación del carro de combate Leopard.

² *Presupuestos Generales del Estado 2001, Cap. III, pág. 105*

³ *Presupuestos Generales del Estado 2002, Programa 542E, sección 20)*

2.3 Algunas consideraciones sobre el presupuesto en I+D militar

En la siguiente gráfica se recoge la comparación entre algunos programas de I+D en los Presupuestos Generales de 2002. Como se puede observar, los gastos para investigación y desarrollo militar superan ampliamente cualquier otra partida presupuestaria destinada a I+D, y prácticamente cuadruplican lo que se dedica al Programa de “Investigación Científica”.



Fuente: Presupuestos Generales del Estado¹

Resulta de gran interés comparar las cifras presupuestadas para I+D militar con las de otros países de nuestro entorno. Como se puede observar en la tabla que se presenta a continuación, el porcentaje de los presupuestos de I+D dedicados a fines militares en España el 2002 (alrededor del 40%) es muy superior al que destinaban (en 1996-1997, últimos datos de los que disponemos) la mayoría de países occidentales, excepción hecha de dos potencias nucleares como el Reino Unido y EE.UU.

Gastos destinados a programas de I+D militar en porcentaje de los presupuestos públicos de I+D

País	Porcentaje
Francia (2000)	25%
Reino Unido (2000)	37%
Estados Unidos (2000)	54%
Alemania (1996)	10%
Japón (1997)	6%

Fuente: OCDE⁴ y Secretaría de Estado de Política Científica⁵

⁴ Mundo Científico 197 (1999) 67

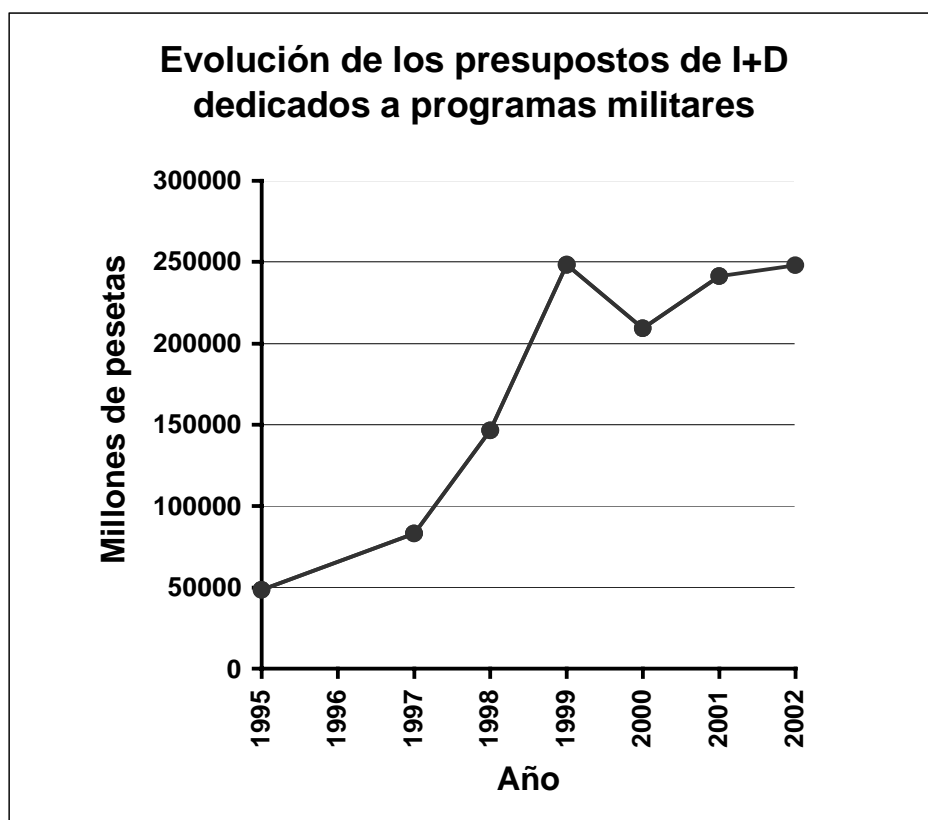
⁵ Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Año 2000, pág. 3067

3. Evolución de los presupuestos de I+D para fines militares en el período 1995-2002

A lo largo de los últimos años, los presupuestos de I+D destinados a programas militares se han incrementado de forma significativa, tanto en valor absoluto como en participación en el total de los presupuestos de I+D. Dicha evolución se recoge en la tabla y la gráfica siguientes:

Año	Presupuesto total para programas de I+D (MPta)	Presupuesto de los programas de I+D militar (MPta)	% I+D militar respecto a total
1995	207.032	48.465	23,4%
1997	225.068	83.271	37,0%
1998	310.805	146.609	47,2%
1999	460.530	248.469	53,9%
2000	508.120	209.245	41,2%
2001	571.586	221.279	38,7%
2002	630.669	248.063	39,3%

Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y DD.HH., UAB



Como se puede observar, los presupuestos de I+D para programas militares se multiplicaron por cuatro entre 1995 y 1999, y a partir de esa fecha se han estabilizado alrededor de los 250.000 MPta anuales. Son además los responsables principales del importante incremento registrado en los presupuestos totales para programas de I+D durante los últimos años (seguidos de otras partidas cuya inclusión en los presupuestos de investigación es también polémica, como el resto de préstamos del subprograma 542.E.3 o el subprograma 542.N de

“Investigación y desarrollo de la sociedad de información”, de nueva creación, y que contiene partidas que no se contabilizaban anteriormente como gasto en I+D⁴). Esta situación ha sido recogida recientemente por el Manifiesto “Pacto social por la ciencia y la tecnología”, firmado por cerca de quinientos científicos españoles de reconocido prestigio, que afirma textualmente que “a lo largo del decenio 1990-2000, y con gobiernos de distinto signo político, la inversión pública en I+D en pesetas constantes, excluyendo el gasto en equipos militares, ha disminuido”⁶

⁶ Pacto Social por la Ciencia y la Tecnología, recogido en *Mundo Científico* 219 (2000) 96

Apéndice: Destino de los presupuestos para programas de I+D militar en el 2002

(Fuente: Presupuestos Generales del Estado y Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universidad Autónoma de Barcelona)

A.1. Programas de I+D del Ministerio de Defensa

Los programas de I+D del Ministerio de Defensa son gestionados por Secretaría de Estado de la Defensa y por dos Organismos Autónomos: el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA), y en su mayor parte se trata de inversiones. Los principales programas que desarrolla directamente el Ministerio de Defensa se refieren a comunicaciones y guerra electrónica, nuevos materiales, misiles y cohetes, munición y explosivos, simuladores, sistemas de armas, vehículos de combate, avión EF-2000 y satélite Helios II. El personal contratado para estos programas del Ministerio de Defensa asciende a 2.901 personas, de las que 971 son funcionarias y 1.930 están contratadas como personal laboral.

Inversiones más importantes para 2001 de los programas de I+D gestionados por el Ministerio de Defensa y Organismos Autónomos

	(millones Pta.)
Comunicaciones y Guerra Electrónica	7.987
Avión EF-2000	7.150
Satélites de Observación	3.800

A.2. Programas gestionados por el Ministerio de Ciencia y Tecnología

Desde hace unos años el ahora Ministerio de Ciencia y Tecnología, y antes el de Industria, concede una importante cantidad de préstamos a largo plazo, supuestamente reembolsables, para las empresas que desarrollan algunos productos militares. Estos préstamos se hallan incluidos en el Programa 542.E.3 de los presupuestos, como ya se ha mencionado. En el año 2000, el Ministerio de Industria ya asignó un presupuesto de 159.415 millones para estos fines, cifra que para el año asciende, como ya se comentó, a 195.811 MPta, de los que 97.183 serían para las empresas públicas, y 98.628 millones para las no públicas. El listado de empresas beneficiarias de dichos créditos es el siguiente.

Créditos concedidos por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, 2002

Programa	Contratistas
Avión de combate EF-2000	Consorcio CEDIEF (EADS-CASA, ITP)
Modernización aviones patrulla P-3 Orion	EADS-CASA
Desarrollo fragatas F-100	EN Bazán
Desarrollo carros combate Leopard	SBB Blindados, SA

En cuanto a la cuantía de los mismos, se ofrecen a continuación los datos correspondientes al 2000, pues tanto en los presupuestos del 2001 como del 2002 la cuantía de dichos créditos no se halla desglosada por programas

